

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

PHẠM HÙNG CƯỜNG

CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI TỈNH TUYÊN QUANG

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2021

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

PHẠM HÙNG CƯỜNG

**CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI TỈNH TUYÊN QUANG**

**Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ
Mã số: 8.34.04.10**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. NGUYỄN THỊ HỒNG YẾN

THÁI NGUYÊN - 2021

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu độc lập của tôi. Những tài liệu trong luận văn là hoàn toàn trung thực. Các kết quả nghiên cứu do chính tôi thực hiện dưới sự hướng dẫn của giảng viên hướng dẫn.

Thái Nguyên, tháng 04 năm 2021

Học viên thực hiện

Phạm Hùng Cường

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn thạc sĩ này, bên cạnh sự cố gắng, nỗ lực của bản thân, em đã nhận được sự chỉ bảo, hướng dẫn nhiệt tình, chu đáo của các nhà khoa học; các thầy, cô giáo; sự giúp đỡ của các cô (chú), anh (chị) đồng nghiệp tại các cơ quan ban ngành thuộc UBND tỉnh Tuyên Quang và sự động viên, ủng hộ của gia đình bạn bè trong suốt thời gian học tập, nghiên cứu hoàn thành luận văn.

Trước hết, em xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên, Phòng Đào tạo, các thầy (cô) giáo giảng dạy tại trường đã tận tình chỉ bảo, truyền đạt những kiến thức quý báu và tạo điều kiện cho em trong suốt thời gian học tập, nghiên cứu và thực hiện luận văn.

Đặc biệt, em xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến cô giáo - TS. Nguyễn Thị Hồng Yến đã dành thời gian và tâm huyết để hướng dẫn, chỉ bảo em thực hiện nghiên cứu và hoàn thành luận văn này. Đồng thời, em cũng xin cảm ơn đến gia đình, bạn bè và các anh (chị), cô (chú) đồng nghiệp trong các cơ quan ban ngành thuộc UBND tỉnh Tuyên Quang đã không ngừng động viên, ủng hộ và tạo điều kiện giúp đỡ em trong suốt quá trình nghiên cứu để hoàn thành luận văn.

Mặc dù, bản thân đã có nhiều cố gắng, song do nhận thức còn hạn chế và thời gian nghiên cứu có hạn nên bài luận văn không thể tránh khỏi những thiếu sót. Em rất mong nhận được sự giúp đỡ, góp ý, chỉ bảo của thầy (cô) và các bạn để bài luận văn được hoàn chỉnh hơn.

Em xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 04 năm 2021

Học viên cao học

Phạm Hùng Cường

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài nghiên cứu	4
5. Kết cấu của luận văn	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP TỈNH	5
1.1. Cơ sở lý luận về công tác quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước cấp tỉnh.....	5
1.1.1. Chi thường xuyên ngân sách nhà nước	5
1.1.2. Chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh trong hệ thống ngân sách nhà nước.....	15
1.1.3. Nội dung quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước cấp tỉnh	19
1.1.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước	33
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước của một số địa phương	35
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý chi thường xuyên NSNN của tỉnh Hà Nam	35
1.2.2. Kinh nghiệm quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước tại tỉnh Cao Bằng.....	36
1.2.3. Bài học kinh nghiệm về quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước cho tỉnh Tuyên Quang.....	37

Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	39
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu	39
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	39
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	39
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	45
2.2.3. Phương pháp tổng hợp số liệu.....	45
2.2.4. Phương pháp phân tích thông tin	45
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	46
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu phản ánh tình hình chi NSNN	46
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh thực trạng công tác quản lý chi thường xuyên NSNN	47
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN 49NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI TỈNH TUYÊN QUANG	49
3.1. Khái quát tình hình kinh tế - xã hội tỉnh Tuyên Quang	49
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	49
3.1.2. Tình hình kinh tế - xã hội.....	50
3.1.3. Tình hình thu-chi ngân sách nhà nước tỉnh Tuyên Quang.....	55
3.2. Thực trạng công tác quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước tại tỉnh Tuyên Quang.....	56
3.2.1. Tổ chức bộ máy quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước.....	56
3.2.2. Tình hình chi thường xuyên ngân sách nhà nước	59
3.2.3. Thực trạng quản lý chi thường xuyên NSNN tại tỉnh Tuyên Quang từ năm 2017 - 2019	67
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng tới quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước tại tỉnh Tuyên Quang	94
3.3.1. Các nhân tố khách quan	94
3.3.2. Các yếu tố chủ quan.....	95
3.4. Đánh giá công tác quản lý chi thường xuyên NSNN tại tỉnh Tuyên Quang.....	101

3.4.1. Những kết quả đạt được	101
3.4.2. Những hạn chế và nguyên nhân của hạn chế.....	103
Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TỈNH TUYÊN QUANG....	108
4.1. Quan điểm, mục tiêu, định hướng về quản lý chi thường xuyên tỉnh Tuyên Quang	108
4.1.1. Quan điểm hoàn thiện công tác quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước.....	108
4.1.2. Mục tiêu hoàn thiện công tác quản lý chi thường xuyên NSNN tại tỉnh Tuyên Quang.....	109
4.1.3. Định hướng hoàn thiện quản lý chi thường xuyên NSNN tại tỉnh Tuyên Quang.....	110
4.2. Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý chi thường xuyên tại tỉnh Tuyên Quang.....	112
4.2.1. Hoàn thiện công tác lập dự toán chi thường xuyên NSNN	112
4.2.2. Hoàn thiện công tác chấp hành dự toán chi thường xuyên ngân sách.	113
4.2.3. Hoàn thiện công tác quyết toán chi thường xuyên ngân sách.....	115
4.2.4. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra trong quản lý chi thường xuyên ngân sách	115
4.2.5. Hoàn thiện cơ chế quản lý, điều hành chi thường xuyên ngân sách nhà nước trên địa bàn Tỉnh	117
4.3. Kiến nghị.....	120
4.3.1. Kiến nghị đối với Nhà nước.....	120
4.3.2. Kiến nghị đối với Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang.....	122
KẾT LUẬN.....	123
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	125
PHỤ LỤC	127

DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

CHỮ VIẾT TẮT	CHỮ VIẾT ĐẦY ĐỦ
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KBNN	: Kho bạc Nhà nước
NSĐP	: Ngân sách địa phương
NSNN	: Ngân sách Nhà nước
NSTW	: Ngân sách trung ương
NXB	: Nhà xuất bản
TSCĐ	: Tài sản cố định
UBND	: Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1.	Bảng phân tích nhân khẩu học đối tượng điều tra cán bộ quản lý.....	40
Bảng 2.2.	Bảng phân tích nhân khẩu học đối tượng điều tra đơn vị thụ hưởng.....	41
Bảng 2.3.	Nội dung phiếu điều tra đối tượng cán bộ quản lý.....	42
Bảng 2.4.	Nội dung phiếu điều tra đối tượng đơn vị thụ hưởng.....	43
Bảng 2.5.	Thang đo Likert	44
Bảng 3.1:	Một số chỉ tiêu kinh tế-xã hội tỉnh Tuyên Quang từ năm 2017 - 2019.....	52
Bảng 3.2.	Tình hình thu - chi NSNN tỉnh Tuyên Quang từ năm 2017- 2019 ...	55
Bảng 3.3.	Tình hình chi NSNN tỉnh Tuyên Quang từ năm 2017 - 2019	61
Bảng 3.4:	Kết quả thực hiện chi thường xuyên NSNN tỉnh Tuyên Quang từ năm 2017 - 2019	62
Bảng 3.5.	Thực trạng lập dự toán chi thường xuyên NSNN tỉnh Tuyên Quang từ năm 2017 - 2019	74
Bảng 3.6:	Kết quả khảo sát cán bộ tại các cơ quan quản lý NSNN về công tác lập dự toán chi thường xuyên.....	76
Bảng 3.7:	Kết quả khảo sát cán bộ tại các cơ quan, đơn vị thụ hưởng NSNN về công tác lập dự toán chi thường xuyên.....	77
Bảng 3.8.	So sánh tình hình thực hiện với dự toán chi thường xuyên tại tỉnh Tuyên Quang từ năm 2017 - 2019	79
Bảng 3.9.	Kết quả khảo sát cán bộ tại các cơ quan quản lý NSNN về công tác chấp hành dự toán chi thường xuyên.....	81
Bảng 3.10.	Kết quả khảo sát cán bộ tại các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp thụ hưởng NSNN về công tác chấp hành dự toán chi thường xuyên	82
Bảng 3.11:	Công tác quyết toán chi thường xuyên NSNN tỉnh Tuyên Quang ...	84

Bảng 3.12. Dự toán và quyết toán chi thường xuyên NSNN từ năm 2017 - 2019 tại tỉnh Tuyên Quang	87
Bảng 3.13. Kết quả khảo sát cán bộ tại các cơ quan quản lý NSNN về công tác quyết toán chi thường xuyên.....	88
Bảng 3.14. Kết quả khảo sát cán bộ tại các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp thụ hưởng NSNN về công tác quyết toán chi thường xuyên.....	89
Bảng 3.15: Kết quả kiểm soát chi thường xuyên qua Kho bạc Nhà nước tỉnh Tuyên Quang.....	91
Bảng 3.16. Kết quả khảo sát cán bộ tại các cơ quan quản lý NSNN về công tác kiểm soát, thanh tra, kiểm tra chi thường xuyên.....	92
Bảng 3.17. Kết quả khảo sát cán bộ tại các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp thụ hưởng NSNN về công tác kiểm soát, thanh tra, kiểm tra chi thường xuyên	93
Bảng 3.18: Kết quả điều tra các nhân tố ảnh hưởng quản lý chi thường xuyên NSNN tỉnh Tuyên Quang	99